



**КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**Администрация муниципального района**  
**«Город Людиново и Людиновский район»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «13» сентября 2018 г.

№ 1319

**О внесении изменений в постановление администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район от 07.04.2017 № 616 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области на 2017-2028 годы»**

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», рассмотрев отчет начальника управления архитектуры и градостроительства Калужской области О.Н. Стрекозина о результатах осуществления мониторинга разработки и утверждения программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Село Букань» Людиновского района Калужской области, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством РФ, администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район от 07.04.2017 № 616 «Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области на 2017-2028 годы» следующие изменения:

1.1. Программу комплексного развития социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области на 2017-2028 годы» изложить в новой редакции (прилагается).

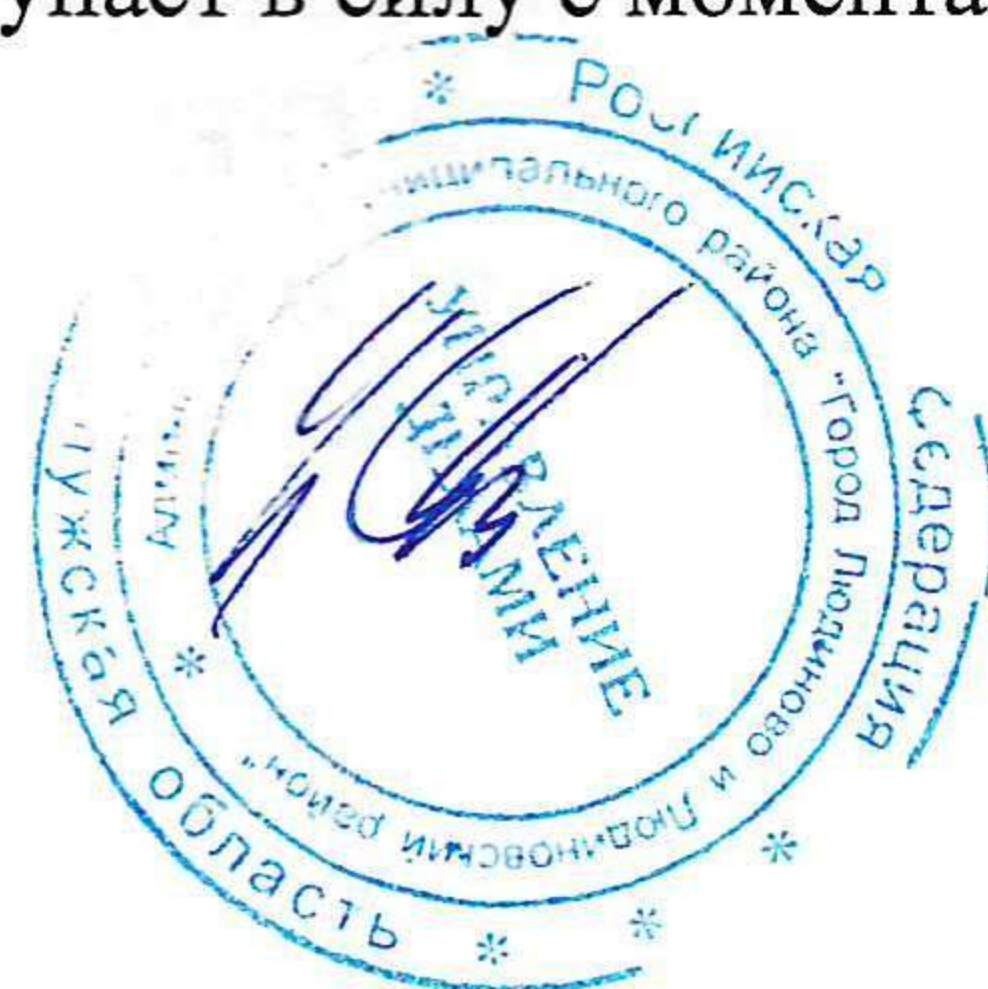
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной

информации, в течение семи дней со дня ее утверждения и размещению в сети «Интернет» на официальном сайте администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» в разделе «Градостроительство».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

**Глава администрации  
муниципального района**



**Д.М. Аганичев**

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории  
муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального  
района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области на 2017-2028 годы**

**Паспорт программы**

<b>Наименование программы:</b>	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области на 2017-2028 годы
<b>Основание разработки программы:</b>	Градостроительный Кодекс Российской Федерации; Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; Генеральный план муниципального образования сельского поселения «Село Букань» муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области, утвержденный решением Сельской Думы от 20.11.2013 №133; Устав сельского поселения «Село Букань»; Муниципальные программы: «Развитие образования в Людиновском районе» на 2014-2020 годы», «Развитие культуры Людиновского района» на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе».
<b>Заказчик программы: Разработчик программы:</b>	Администрация муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Отдел архитектуры и градостроительства администрации муниципального района Калужская область, г. Людиново, ул. Ленина, д. 20
<b>Основная цель программы:</b>	Развитие социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань», включающей в себя объекты местного значения поселения, в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры (далее - соответственно программа, объекты социальной инфраструктуры поселения).
<b>Задачи программы:</b>	- безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; - доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения

	поселения, услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры; - эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры
<b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>	- количество вводимых ежегодно в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры; - количество объектов социальной инфраструктуры, для которых разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации; - количество отремонтированных объектов социальной инфраструктуры
<b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b>	Ремонт ФАП Разбивка сквера в с. Букань Ремонт СДК и благоустройство прилегающей территории Установка антивандалных уличных тренажеров Установка спортивных площадок для подготовки и сдачи норм ГТО
<b>Сроки реализации программы:</b>	Программа реализуется в шесть этапов: 1 этап -2017 год 2 этап – 2018 год 3 этап – 2019 год 4 этап – 2020 год 5 этап – 2021 год 6 этап – 2022-2028 года
<b>Объемы и источники финансирования программы</b>	Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит 8 385 000,00 руб. Программа финансируется из средств местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов предприятий, организаций, предпринимателей
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	<i>В сфере здравоохранения:</i> ремонт ФАП <i>В сфере образования:</i> повысить удовлетворенность населения качеством предоставляемых образовательных услуг до 77%; - увеличить долю охвата детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования до 75%; - увеличить долю общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная и без барьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение детей-инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем количестве общеобразовательных организаций до 10%; - сформировать оптимальную сеть дошкольного образования, полностью обеспечивающую потребности населения в услугах дошкольного образования; - обеспечить на старшей ступени общего образования для всех обучающихся возможность выбора профиля обучения и индивидуальной траектории освоения образовательной программы. <i>В сфере культуры:</i> повышение качества и разнообразия услуг в области культурно-досуговой деятельности, а также социально значимых программ и проектов; - повышение качественного и количественного показателя проводимых культурно-досуговых мероприятий с целью обеспечения жителей полноценным высококачественным отдыхом;

- |  |   |
|--|---|
|  | <ul style="list-style-type: none"><li>- поддержка и содействие работе действующих творческих объединений и создание новых творческих коллективов;</li><li>- повышение активности и возможностей жителей, в том числе с ограниченными возможностями участвовать в культурной жизни.</li></ul> <p><i>В сфере физической культуры и спорта:</i> увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к общей численности населения Людиновского района до 35%;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- увеличить удельный вес детей в возрасте от 6 до 15 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к общему количеству детей данного возраста до 47%;</li><li>- увеличить долю лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к общей численности населения данной категории до 10%;</li><li>- увеличить количество регулярно функционирующих спортивных сооружений до 82 единиц.</li></ul> |
|--|---|

## Введение

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития на территории муниципального образования сельского поселения «Село Букань» - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем в областях образования, здравоохранения, физической культуры, массового спорта и культуры.

Главной целью программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития предпринимательства, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Обеспечения благоприятных условий для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни.

### **1. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры и экономическая ситуация поселения**

#### **А) описание социально-экономического состояния поселения, городского округа, сведения о градостроительной деятельности на территории поселения**

*Сельское поселение «Село Букань»* входит в состав муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области.

*Территория* сельского поселения «Село Букань» составляет 11295 га.

*Население* сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 421 чел.

Современное административно-территориальное устройство установлено Законом Калужской области об установлении границ муниципальных образований от 4 октября 2004 года № 354-ОЗ (с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Калужской области от 05.10.2005 № 126-ОЗ и Законом Калужской области от 25.10.2012 № 341-ОЗ)

состав сельского поселения «Село Букань» входят 8 населенных пунктов: Букань (село) – административный центр сельского поселения, Андреево-Палики (деревня), Гусевка (деревня), Дмитровка (деревня), Загоричи (деревня), Запрудное (деревня), Котовичи (деревня), Рога (деревня).

В административном центре сельского поселения - селе Букань - проживает более 91% всего населения муниципального образования (398 чел. по состоянию на 01.01.2017 г.).

## Демографическая ситуация

Общая численность постоянного населения сельского поселения «Село Букань» составляет 421 человек (по состоянию на 01.01.2017 г.).

Гендерная структура поселения характеризуется пониженной долей женского населения: доля мужчин в общей численности населения составляет 51,6 % (214 чел.), соответственно, доля женского населения – 48,4% (201 чел.).

С 2002 года зафиксировано снижение численности населения - за последние десять лет оно уменьшилось на 88 человек. Однако, необходимо отметить, что, начиная с 2007 года показатели численности населения стабилизировались.

Таблица 1 Группировка населенных пунктов СП «Село Букань»

Численность населения, чел.	Число населенных пунктов, всего, ед.	Количество населенных пунктов, в т.ч. с численностью населения, чел.				
		Без населения	1-10	11-50	51-100	101 и более
421	8	2	4	1	0	1

Как видно из таблицы 1, по состоянию на 01.01.17 сельское поселение характеризуется централизацией населения в одном населенном пункте – административном центре (с. Букань), где проживает 398 человек (более 91% населения муниципального образования).

## Экономическая база

Сельское хозяйство представлено КФХ «Буканское» и личными подсобными хозяйствами населения.

Дальнейший сценарий развития производства на территории сельского поселения относится к вопросам деятельности хозяйствующих субъектов и не нуждается в регулировании Генеральным планом сельского поселения, за исключением обособления функциональных производственных зон с учетом законодательства по территориальному планированию и выявленных ограничений.

### Б) технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения

Обеспеченность жителей муниципального образования объектами социальной инфраструктуры характеризуется следующими показателями:

Таблица 2 Объекты социальной инфраструктуры

№ п/п	Отрасль	Объекты культурно-бытового обслуживания	Численность работающих, чел.	Мощность объекта, мест
1	Здравоохранение	ФАП с. Букань	2	2
2	Образование	МОУ «Букановская средняя общеобразовательная школа», с.Букань	24	100
		Детский сад «Березка», в здании школы	4	14

3	Культура и спорт	Букановский дом культуры, с.Букань	12	300
		Букановская библиотека, с.Букань	1	1
		Спортзал, в здании школы	-	-
		Детская спортивная площадка	-	-
		Хоккейная площадка	-	-

**В) Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Формирование и развитие объектов социальной инфраструктуры в значительной мере способствует достижению главной цели градостроительной политики – обеспечения комфортности проживания.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2028 года определены следующие приоритеты социального развития муниципального образования сельское поселение «Село Букань»:

*В сфере образования:*

- оказание содействия в исполнении программ по охране здоровья граждан, принятых на Федеральном, региональном, муниципальном уровнях;
- приоритетное решение вопросов охраны здоровья, снижение смертности населения в трудоспособном возрасте;
- обеспечение населения информацией об объемах бесплатной медицинской помощи, а также платной медицинской помощи;
- проведение санитарно-просветительских мероприятий;
- пропаганда здорового образа жизни и формирование личной ответственности за состояние своего здоровья.

*В сфере здравоохранения:*

- сохранение и улучшение действующих объектов образования;
- координация действий учреждений народного образования по организации летнего отдыха детей;
- привлечение на работу молодых педагогов;
- укрепление материальной базы образовательных учреждений;
- использование информационных технологий в процессе обучения.

*В сфере культуры:*

- совершенствование организации свободного времени населения, в том числе детей и подростков, обращая особое внимание на организацию досуга молодежи;
- максимальное использование имеющейся сети учреждений культуры для организации содержательного досуга с учетом интересов и потребностей жителей, проживающих на территории поселения.

*В сфере физической культуры и спорта:*

- строительство, реконструкция спортивных объектов и приобретение спортивного инвентаря для спортивных объектов;
- создание устойчивой потребности населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом в местах шаговой доступности населения;
- капитальный ремонт и обновление спортивного инвентаря и спортивно-технологическим оборудованием существующей спортивной инфраструктуры государственных учреждений, финансируемых из районного бюджета.



Земли сельскохозяйственного назначения являются экономической основой поселения. В связи с этим важным направлением в сельском хозяйстве поселения является стимулирование развития малых форм хозяйствования. Однако из-за отсутствия у крестьянских фермерских хозяйств (КФХ) и личных подсобных хозяйств населения (ЛПХ) необходимого товарного и кредитного обеспечения, их доступ на рынки переработки и потребления ограничен еще в большей степени, чем у сельскохозяйственных предприятий. Поэтому создание инфраструктуры заготовительных и снабженческо-сбытовых объектов, а также производств по переработке сельскохозяйственной продукции, производимой всеми категориями хозяйств, является насущной потребностью сельскохозяйственной отрасли сельского поселения. Развитие малых форм хозяйствования через кредитование в кредитных организациях, создание новых КФХ в рамках программы самозанятости становится особенно актуальным в условиях экономической нестабильности. Население сельского поселения занимается личными подсобными хозяйствами для обеспечения собственных потребностей в сельскохозяйственной продукции, а в некоторых случаях и для элементарного выживания, излишки сельскохозяйственного производства реализуются в незначительных количествах.

В настоящее время в сельском поселении, наблюдается некоторый рост числа личных подсобных хозяйств населения. При возможности получения льготных кредитов и государственной помощи можно предположить их дальнейшее развитие. Следовательно, сельскохозяйственное производство на уровне крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств, нацеленных не только на самообеспечение, но и на производство товарной продукции, и в перспективе является неотъемлемой частью экономики сельского поселения.

Также стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия

*Экономические:*

- содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, развитие объектов образования, культуры и спорта;

- содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

*Социальные:*

- развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения);

- содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей;

- привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на развитие инженерной инфраструктуры;

- по ремонту и строительству жилья;

- привлечение средств из бюджетов различных уровней на строительство и ремонт дорог;

- привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

## **Г) оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи,

проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59"Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей

минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений

**2. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа учитывает планируемые мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры федерального значения, регионального значения, местного значения муниципальных районов, а также мероприятий, реализация которых предусмотрена по иным основаниям за счет внебюджетных источников**

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры (краткосрочная перспектива)

Таблица 3 (тыс. руб. в ценах каждого года)

Наименование мероприятия	Источники финансирования	Этапы реализации	Ответственный исполнитель	Сумма расходов по годам реализации программы (краткосрочная перспектива) тыс. руб.				
				2017	2018	2019	2020	2021
<i>В сфере образования</i>								
Ремонтные работы	Местный бюджет	2017-2021	Отдел образования, администрация МО СП «Село Букань»	500	500	500	500	500
Ремонт дорожных покрытий подъездов и тротуаров	Местный бюджет	2017-2021		350	350	350	350	350

Благоустройство прилегающей территории	Местный бюджет	2017-2021		150	150	150	150	150
<i>В сфере культуры</i>								
Благоустройство, ремонт и восстановление (реконструкция) воинских захоронений, братских могил, памятников, обелисков, мемориальных сооружений, расположенных на территории района	Местный бюджет	2017-2021	Отдел культуры, отдел архитектуры и градостроительства, администрация МО СП «Село Букань»	25	25	25	25	25
Разбивка сквера в с. Букань	Местный бюджет	2018-2020			100	100	100	
Ремонтные работы в СДК с. Букань и благоустройство прилегающей территории	Местный бюджет	2019-2020				1000	1000	
<i>В сфере физической культуры и спорта</i>								
Установка антивандальных уличных тренажеров	Местный бюджет	2018-2021	Отдел социального развития, администрация МО СП «Село Букань»		70	50	50	50

Установка спортивных площадок для подготовки и сдачи норм ГТО	Местный бюджет	2018-2021			60	60	60	60
<i>В сфере здравоохранения</i>								
Ремонт ФАП	Областной бюджет	2019	Министерство здравоохранения Калужской области, ГБУЗ КО «ЦРБ Людиновского района»			500		

**3. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, целям и задачам программы, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.**

Объем финансовых средств на период действия программы с учетом укрупненной оценки необходимых инвестиций составляет – 8 385 000,00 руб. Программа финансируется из местного и областного бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан. Финансирование из бюджета сельского поселения МО СП «Село Букань» ежегодно уточняется при формировании бюджета на очередной финансовый год.

**4. Оценка эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа включает оценку социально-экономической эффективности и соответствия нормативам градостроительного проектирования соответственно поселения или городского округа, в том числе с разбивкой по видам объектов социальной инфраструктуры поселения, городского округа, целям и задачам программы.**

Показателями (индикаторами) Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Букань» являются:

*В сфере образования - удовлетворенность населения качеством предоставляемых образовательных услуг: 2017 год – 71%; 2018 год – 73%; 2019 год – 75%; 2020 год – 77%; 2028 год – 93%.*

*В сфере культуры - удовлетворенность населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры: 2017 год – 81%; 2018 год – 84%; 2019 год – 90%; 2020 год – 90%; 2028 год – 95%.*

*В сфере физической культуры и спорта - доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения: 2017 год – 36,5%; 2018 год – 38,5%; 2019 год – 40,5%; 2020 год – 43,5%; 2028 год – 50%.*

В результате реализации Программы комплексного развития социальной инфраструктуры на территории сельского поселения «Село Букань» предполагается:

*В сфере образования:*

в количественном выражении:

- повысить удовлетворенность населения качеством предоставляемых образовательных услуг до 93%;

*В сфере культуры:*

- уровень удовлетворенности жителей района от предоставления муниципальных услуг в сфере культуры к 2028 году достигнет 95%.

*В сфере физической культуры и спорта:*

- увеличить долю населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к общей численности населения сельского поселения до 50%;

## **5. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности**

Совершенствование нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения предусматривает следующие мероприятия:

- внесение изменений в Генеральный план сельского поселения
- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий Программы;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Для информационного обеспечения реализации программы необходимо размещение информации в сети Интернет на сайте администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод: в обобщенном виде главной целью программы Комплексное развитие социальной инфраструктуры является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

*Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:*

- создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально - экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

- развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

- улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

- повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- построить объекты культуры и активизировать культурную деятельность.

*Ожидаемые результаты:*

За период осуществления программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

- привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;

- повышения уровня благоустройства поселения;

- формирования современного привлекательного имиджа поселения;

- устойчивое развитие социальной инфраструктуры поселения;

- устойчивое развитие инженерной инфраструктуры поселения.

*Реализация программы позволит:*



- повысить качество жизни жителей;
- привлечь население к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Разработка и принятие программы развития поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем.

## **6. Организация контроля за реализацией программы**

Организационная структура управления программой базируется на существующей схеме органов власти муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Общее руководство программой осуществляет Глава сельского поселения, в функции которого в рамках реализации программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей программы. Оперативные функции по реализации программы осуществляют штатные сотрудники администрации сельского поселения под руководством главы сельского поселения. Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
- выносит заключения о ходе выполнения плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий;
- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;
- осуществляет контроль за выполнением годового плана действий и подготовку отчетов о его выполнении;
- осуществляет руководство по:
  - подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;
  - реализации мероприятий программы поселения.

Специалисты администрации поселения осуществляют следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам программы;
- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям программы;
- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

## **Заключение**

Реализация программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных

границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений. Переход к управлению поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие муниципального образования в целом. Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров г поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

Для успешного выполнения мероприятий программы потребуется их внесение в муниципальные программы: «Развитие образования в Людиновском районе» на 2014-2020 годы», «Развитие культуры Людиновского района» на 2014-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе» на период до 2020 года при утверждении бюджета муниципального образования на соответствующий год. После 2020 года запланированные мероприятия потребуют включения во вновь утверждаемые муниципальные программы в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.